

一九五三年十一月二十五日出版

第六十二期

江西政報

江西省人民政府辦公廳編

065
1
62

江西政報 第六十二期目錄

關於進一步開展人民檢察工作的通知……………江西省人民政府 (1)

關於工作報告制度規定的通知……………江西省人民政府 (1)

省府彭副秘書長在省級各機關秘書主任聯席會議上關於
省級各機關、企業、團體清理現行調查統計表格的講話…………… (2)

江西省人民政府關於清理省級機關、企業、團體現行調查統
計表格的辦法(草案)…………… (5)

贛州區專員公署為請示鄉村政權基層組織問題的報告…………… (7)

轉發河南省農林廳「為通報漯河市人民法院判處損害
耕牛破壞生產犯周保君、步文德徒刑由」的通報(轉載)……………中南行政委員會 (8)

中央林業部解答關於私人承領公有荒山荒地造林只有土地
使用權無土地所有權，覆河北省張家口專署林業局的函(轉載)…………… (9)

為處理小城鎮工人失業問題，重申前令，希切實遵行的通報(轉載)……………中南行政委員會 (10)

關於三反中被剝奪機關管制或徒刑緩刑執行機關管制
的貪污份子解除和延長管制等問題的處理辦法(轉載)……………中央人民政府最高人民法院 (11)

……作態……………

……工動……………

……為提高工作效率和工作質量贛州市府召開了首屆機關工作人員代表會議

……

……

……

……

關於進一步開展人民檢察工作的通知

江西省人民政府十一月十七日(55)府辦政字第三八五號發出

根據省政法委員會報稱：「爲了進一步開展人民檢察工作，建議省府明令規定所屬各單位今後發佈有關方針政策文件和對重大問題作出決定的同時，均應抄送省人民檢察署一份。各單位召開的重要會議，也應隨時通知該署參加，以便該署研究和檢察各單位有無違法及損害人民利益的行爲。」本府認爲這一建議是必需的，對於今後開展人民檢察工作並具有一定積極作用的，希本府所屬各單位認真辦理爲要。

江西省人民政府通知

(55)府辦文字第五一號
(不另行文)

事 由：通知工作報告制度的規定

主送機關：省直屬各機關、專署、南昌市府

接中南行政委員會十一月三日(55)會廳總字第三七九二號通知：

「奉中央人民政府政務院十月六日(55)政廳習字第二二六號關於重新規定工作報告制度的通知：

「一九五一年本月發佈了『關於工作報告制度的暫行規定』，中央各部門及各級人民政府均已遵照實行。最近本院進行反官僚主義檢查工作時，發現該項規定有缺點，主要是：向各中央部門及地方政府要的報告種類、次數過多，要求後如何處理亦無明確規定；而在執行中，亦有某些單位本不必要或不應直送的報告但亦運到政務院的現象。爲改進上述缺點及情況，茲對各項工作報告報送辦法，重新規定如下：

一、中央各委、部、會、院、署、行應送政務院的報告爲下列兩種：

1. 年終工作總結及下一年工作計劃；每年一月至三月報送，每

次送三份；

2. 專業會議總結報告及其他專題報告；不定期，應由各部、會、院、署、行的主管方面首長（如政委、文委、監委的主任、副主任，財委六個方面的領導人）決定；將內容重要者報送，不重要者得不送；每次送三份。

二、各大區行政委員會應送政務院的報告爲全年工作總結一種，於每年一月至三月報送，每次送三份。

三、各省（市）人民政府及內蒙古自治區人民政府，應於每年二月、五月、十月向政務院送綜合性的工作報告，其中除一月份報告應爲上一年全年工作總結報告外，餘可以專題報告代替。每次送三份。

四、政務院臨時指定某部門或某地區就某一工作成某一問題作專題報告時，應按該項指示辦理。

五、以上所規定的各項報告，務求按期報送。

除以上規定的報告外，其他以前所曾送過的週報、半月報、旬報、簡報、月報、雙月報、會議紀錄、發文彙集等一律停止報送。

除以上規定的單位外，其他如專署、縣和省（市）人民政府的各廳、局等，除第四條所規定的情形外，一律不必向政務院送工作報告。

六、報告與請示要嚴格分開，報告中不得有請示事項。所有請示事項，必須一事一文專題呈報。

七、所送報告，除發現問題需要特別指示外，一律不作批覆或答覆。報告末尾也不必寫「當否？請指示」等字樣。

八、一般報告可送政務院秘書廳，機要密件應註明送「政務院秘書廳機要室親啓」字樣。

以上規定請即遵照執行，以前本院所發「關於工作報告制度的暫行規定」即行作廢。

據此，除轉知遵行外，按中南情況，特作補充如下：

一、中南各委、局、會、院、署、行、處（包括領導與指導關係）對本會之報告，可按政務院通知第一條規定的兩種辦法向本會報送；有主管委者，須同時送委。

二、六省兩市人民政府，在按照政務院通知第三條之規定送達報告

的同時，須報送本會五份。

三、省（市）人民政府所屬各廳、局及專署、省轄市、縣等，除如政務院第四條所規定的經本會指定以外，亦一律不必向本會送工作報告。

四、前中南軍政委員會在五一年所規定之工作報告制度作廢。以上希即遵照執行。

根據中央、中南的精神，關於我省的工作報告制度，除縣級（市）政府的工作報告制度，仍按以前省府所規定的工作報告制度向省府備報外，特補充規定如下：

一、省府各直屬機關、專署、南昌市府，規定在每年的一月、四月、九月向省府備一次工作報告，其中四月和九月的報告，應抓住季節中心，或寫專題報告，一月份的報告應總結上年的全年工作。

二、報告內，不加請示事項，或「當否，請指示」的字樣，請示問題，應一文一事，關於工作報告，除特殊情况外，一般不予批覆。

三、向省作的綜合報告送四份，專題報告送二份。

江西省人民政府

一九五三年十一月十九日

省府彭副秘書長在省級各機關秘書主任聯席會議上關於省級各機關、企業、團體清理現行調查統計表格的講話

一九五三年十一月九日下午

各位同志：

關於清理調查統計表格，省府統計局製訂了「江西省人民政府關於清理省級機關、企業、團體現行調查統計表格的辦法草案」，業經省府第一

八三次行政會議討論，方副主席並作了指示，並規定要我負責召集各單位秘書主任來具體討論一下，如何貫徹的問題。會議上王局長作了傳達，同志們發表很多寶貴意見，茲將個人意見略述如下：

一、清理表格的必要性

目前統計表格問題，總的情況是數量多，準確性差。過去在製發某些統計表格時，有時事前缺乏周密考慮，案取很急，下面為了單純地完成任务，隨便應付填報，報上來的數字有些不夠準確或者很不準確，造成了人力物力上的很大浪費，例如製發國民生運動委員會，過去製發給區鄉填報的國民生報表，項目繁多，甚至調查打死的老鼠身上有多少「印度香」？這種不能實際出發的統計表格，增加幹部和羣衆的負擔，浪費了人力、物力。爲了糾正這種現象，中央、中南相繼發出專門清理表格禁止亂發表格的指示和補充指示，並指出過去產生積弊的根源，除了某些領導機關及其統計部門、業務部門對調查統計要求過多過急外，主要是某些機關用主觀主義、分散主義、官僚主義的方法來進行調查，因此要求各級政府、統計部門及各業務部門必須針對目前泛濫着的調查統計表格，作一番認真的清理，並對今後製發統計表格，加以嚴密控制，這就說明了當前清理表格的必要性。

根據以上看來，當前清理表格工作關係很大，這不是一個單純技術問題，而是一個政治性的問題，更不是所謂小題大作。必須了解這次清理表格的目的，不是消極而是具有積極意義的，還不僅在於減少表格數量，更重要的在於建立今後更合理的統計制度，採取切實有效的方法，來獲得正確數字，以提高統計工作的質量。如果你認爲是減少數量，而不是提高質量，這就錯了，應該把這一工作看成爲改革統計制度，建立比較合理的統計制度，爲國家進行計劃建設服務的重要措施。

二、清理報表應抱什麼態度

在清理報表工作時，各部門的領導工作人員和統計工作人員，及其他工作人員，應抱嚴肅的態度來對待這一工作，而應反對以草率馬虎的態度來對待這件具有高度嚴肅性的工作。進行這一工作，應抱什麼態度呢？我個人認爲：第一、應將這一工作和國家進入有計劃經濟建設聯繫起來，應把這個工作看作國家進入有計劃的經濟建設時期所採取的重要步驟之一，因爲沒有正確的統計工作，就沒有正確的統計數字，同樣地就不可能正確地編製國家計劃，也不可能正確地決定政策，因爲統計數字是決定政策的根據。所以清理表格工作，必須建立在這種思想認識基礎上。第二、應將清理表格工作與我們組織上反對分散主義聯繫起來，檢查過去濫發統計表格的根源，這與分散主義分不開，嚴肅的清理過去的統計表報，可以結合檢查分散主義現象。第三、清理表格工作，應與目前增產節約運動結合起來，因爲亂發表格，不但是經濟上的損失，招致許多人人力物力的浪費，而且是造成「五多」原因之一，妨礙了工作效率的發揮，而清理工作正是爲了使今後統計工作簡化精練，訂出切實可行的表格，達到提高統計工作的質量，符合增產節約的要求。第四、應把清理表格，提高到羣衆觀點的水平來檢查，因爲過去有許多表格，缺乏思考，因而或多或少地危害羣衆利益，必須針對這一現象，深入檢查，從而認識它的危害性來改進工作，端正工作作風與工作態度。

三、清理工作的組織領導問題

清理表格工作，是一個比較複雜重大的任務，總的領導方面，省級方面總的領導由省財委副主任黃先同志負責，下面不另設辦公室，具體工作由省統計局負責，統計局有權到各部門進行了解，檢查清理表格情況，各機關有責任向統計局彙報清理表格工作。

各單位的清理工作，應當是由首長領導，秘書主任主持，除統計幹部必需參加外，秘書部門及有關各科，也應吸收參加。作法是：首長領導，秘書主任主持，全體動員，有關部門同志動手。具體佈置，由各單位根據具體情況自行決定。

四、清理步驟

王局長已談到了，我的意見，大體步驟如下：

第一步、傳達、動員、學習，提出本單位清理計劃，提交廳（局）、（處）務會議決定後，然後動員（全體動員或有關部門有關人員參加，由本單位決定），動員以後，根據政務院指示及這次會議的精神，在各單位組織和進行學習，具體時間及學習文件由各單位根據統計局的計劃自行決定。

第二步、進行表格登記，分類排隊，基本上可分三類：（一）確實需要，切合實際，羣衆能夠填報，這是正確的表格，應予保留。（二）基本正確，但不夠實際，或羣衆不能填報，這應加以改進提高。（三）基本上是錯誤的表格，這應加以廢除。要根據上述大體劃分檢查一下，然後召集有關同志分析研究和檢討，總結經驗教訓，提出今後改進辦法，連同清理結果報送統計局，另一方面召集全體人員進行教育，作為檢查領導工作的具體內容之一。

省統計局根據各單位意見，將表格進行複查，提出意見報送省府，最後由省府宣佈確定。並候清理工作完竣後，再召開各單位秘書主任會議，研究改進統計工作，建立必要的制度，使今後統計工作更臻健全。

五、清理時間

原則上規定十一月二十五日以前，各單位清理完畢報送統計局，個別單位反映時間不夠，爲了作好充分準備工作，各單位可根據具體情況提出意見，再由統計局決定，總之應從質量上來衡量時間問題。各單位同志回去後，應向領導同志傳達清楚。各單位如有事前不提出理由，逾期不報者，其表格應一律以自動作廢論。在清理中，未經決定宣佈廢止的表格，仍須填報。飯將來宣佈後再行決定廢留。對中央、中南表報仍須照常填報，如有意見，可以及時提出意見。

江西省人民政府關於清理省級機關、企業、團體現行調查

統計表格的辦法(草案)

(本辦法草案經省府第一八三次行政會議通過)

一、爲了貫徹中央人民政府政務院「關於清理現行調查統計表格及禁止亂發調查統計表格的指示」與中央人民政府國家統計局「關於制訂及審批調查統計報告表的暫行辦法」，特結合本省情況製訂本辦法。

二、省一級各委、廳、局、會、院、行、處、企業、各人民團體等部門均得依照本辦法，限期完成現行表格的清理工作。

三、清理表格範圍：凡省一級政府機關、企業、團體自行制發的現行一切調查統計表格和類似報表文字調查提綱，不論是定期性或一次性，不論變至本系統內或系統外填報，亦不論是否已經批准或備案，均須清理。

凡是計劃表格、會計表格及在本單位內部使用的表格(如整理表、分析表、原始記錄等)一般均不予清理。如各部門認爲有清理必要者，亦可自行清理。

四、清理表格工作必須貫徹在省人民政府統一領導下，分級負責、分工進行。省級清理工作由本府指定省財委黃先胡主任主持，各部門除首長負責外，並應指定專人主持，具體工作由統計部門爲主，組織有關業務科(股、組)共同負責本單位的清理工作。其所屬省一級機關、企業，應由該主管部門統一佈置進行之。省統計局負責檢查督促協助並解答清理中的疑難問題。

五、清理表格的原則：必須掌握重點，分別不同情況，認真考慮需要與可能。凡非工作所迫切需要的表格應該廢止，工作上雖有需要，但下面無力填報者，也勿勉強佈置，凡屬工作上迫切需要而又能夠填報的表格，則應堅決貫徹執行，但亦應該研究如何簡化表格指標，採取切合實際和簡單易行的方法。特別在農村中更應該掌握小農經濟的特點，不應當作過多的調查和統計，因此發到區鄉去表格更應嚴格控制，以求克服調查統計工作中的主觀主義、分散主義與官僚主義等傾向，並應防止清理工作中任何草率、馬虎、遲疑、敷衍等現象。

六、方法與步驟：

(一)首長動員，學習討論有關文件，並擬訂各部門清理工作計劃。

(二)各單位內各專業部門(科、股、組)按清理範圍的規定進行全面登記工作，並認真研究，提出意見，一併送本單位統計部門。

(三)各單位統計部門須將表格進行分類登記(登記表附後)，並作初步審查。分別重要、次要或不必要等情況，提出保留、改進、廢止的意見。並應區別：凡在所屬系統以內使用的表格，只須經各部門首長校核簽字提出意見外，並應報送省統計局備查。凡發至所屬系統以外(包括公私營企業、城鄉居民)填報的表格或調查提綱，除首長簽核簽字提出意見外，並應報送省統計局備查。

(四)省統計局提出審查意見，報省人民政府作最後審定。

七、凡決定送省統計局審核的表格，均須有完備的表式及詳細說明，並須一式二份，連同報廢清單(表內後)送審，如手續不完備者，不予審理。

八、各部門就限於十一月廿五日前將送審表格報送省統計局。逾期不報者，其表格以自動廢止論。在送審同時，應將清理結果，根據登記表填寫(備查與廢止表格不另送)連同文字總結一併報送。文字總結內容：(1)表格的混亂現象及其原因的分析；(2)處理的結果(分別保留、改進及廢止等情況)；(3)清理中的方法步驟及經驗教訓；(4)今後應如何分工負責，逐級管理，使亂發統計表格的事情不再發生。

九、各地區各部門對於所有目前正在使用的調查統計表格，不論批准與否，在未作出最後決定前均應繼續填報。但經各主管部門決定廢止的表格，即可由各部門自行廢止，並通知其填報單位。

十、中央中南所制發的調查統計表格均由中央中南各部門進行清理。如有意見時各單位可提出建議供中央中南有關部門清理時參考。在未經過清理作出最後決定前仍應繼續填報。

十一、省轄市及各專、縣(市、鎮)均應根據中央人民政府政務院指示與國家統計局暫行辦法，並參照本辦法，結合各地區情況，擬訂清理辦法。在清理方法上要注意區別城市與農村應有所不同。清理工作必須在各級人民政府統一領導下進行。結束後應將工作總結報送省統計局。

十二、本辦法自省府行政會議通過後頒發施行。

江西省省一級各部門清理現行調查統計表格登記表

江西省人民政府統計局製定

類部 表門	表格名稱	類 別	製表單位 (科、股、組)	製表時間	批准機關、日 期、文號(未批 准者應註明)	填報單位	類表目的	定一 期次 或性	填報及數字 利用情況	處理意見 及理由	備 註
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

總計：1.定期性表格 種，計 份；一次性表格 種，計 份。
2.經批准表格 種，計 份；未經批准表格 種，計 份。

3. 發呈本系統內實報 種，計 份；發呈本系統外實報 種，計 份。

4. 清理決定廢止 種，計 份；改進 種，計 份；保留 種，計 份。

5. 備案表格 種，計 份；報常表格 種，計 份。

填報部門公章

省長審核簽章

1933年

月

日填

填表說明：

1. 第1欄填省機關、局、行、委、會、室等主管部門（如係省級專業機構製發，則填專業機構名稱）。

2. 第2欄每種表格如有分表，應註明份數。

3. 第3欄用基本表或綜合表等。

4. 第4欄填製發該表的單位，如廳、局、行裏的科、股、組或某專業機構的科、股、組等。

5. 第10欄應填明該種表格過去的填報情況，主要製發該表是否執行和填報的正確及時性及數字在利用情況（數字所起的作用如何）。

6. 第11欄中應提出該部門對該表格的處理意見（如廢止、改進、保留等）並說明理由。

7. 第12欄，除廢止表格外，分別註明送審或備案字樣（送審表格應附表式及說明一式兩份，備案表格不另開表式）。

8. 本表填寫一份報送省統計局。

贛州區專員公署為請示鄉村政權基層組織問題的報告

省府批：

贛州專署所提意見是對的。省愛國衛生運動委員會事先得省府批准，即發佈與省府決定相抵觸的

指示是不對的，是分散主義的表現。現特將贛州專署報告轉載政報。

十一月二十日

關於鄉村政權基層組織問題，你府本年七月廿八日（粵）府辦政字第二五二號通知已明確規定在案，即鄉村政權基層組織應本精簡原則建立，在鄉政府委員會領導下，一般可以設立民政優撫、農林水利、財糧供給合作、文教衛生、治安保衛及人民武裝等六種經常性的工作委員會，凡在上述以外的鄉村原有各種組織應通過當地羣衆大會或鄉人民代表會宣佈撤銷或合併。但據我區龍南縣接贛州專區愛國衛生運動委員會抄轉江西省愛國衛生運動委員會本年九月三日會防字第六二七號批覆稱：「（一）查各級愛國衛生運動組織及命名，係根據本年初政務院周總理發佈關於繼續開展愛國衛生運動的指示所規定，指示中並着重指出各級愛國衛生運動機構，應由各級行政首長兼主任委員，親自領導以加強組織力量。目前抗美援朝

戰爭雖已取得偉大勝利，美帝被迫接受停戰協定簽字，但野心未死，毫無誠意，仍應百倍提高警惕，且國家大規模經濟建設正進入緊張階段，更應搞好愛國衛生，提高人民健康水平，以發揮人民偉大的勞動力。因此，任何對愛國衛生運動麻痺鬆弛的思想，必須批判與糾正。(二)關於你區部份區鄉(特別是鄉一級)，在普選後，竟將愛國衛生委員會改為「文教衛生委員會」的辦法，不但合政務院的統一規定，並將削弱愛國衛生運動的領導作用，我們的意見，文教衛生委員會可主辦愛國衛生運動工作，但在中央未明確指示前，不應立即自行撤銷愛國衛生運動委員會組織。(三)希迅速製發所屬注意防止，並責成已擅自改組的區鄉，一律恢復原組織，加強黨業愛國衛生運動的領導為要。」因為你府關於鄉村政權基層組織的規定在前，而江西省愛國衛生運動委員會批准在後，因此龍南縣根據上述抗戰精神在第二期展開普選的廿五個鄉中，均將你府規定設立的「文教衛生委員會」分別設立為「文教委員會」和「愛國衛生運動委員會」，我們認為愛國衛生工作雖是長期性的任務，但鄉村政權基層組織中撤銷「愛國衛生運動委員會」設立「文教衛生委員會」並不是不重視愛國衛生工作，相反是為了精簡組織，克服「五多」，提高工作效率，集中力量加強對愛國衛生運動的領導，根據你府規定「文教衛生委員會」的主要任務是：「組織領導與管理鄉村小學、識字班、夜校、黑板报、掃盲與民間文化組織和羣衆文化教育，以及鄉村愛國衛生運動和其他有關鄉村清潔衛生工作的推行」，由此說明愛國衛生工作已列為鄉村政權基層組織中經常的重要任務之一，因此，我們認為江西省愛國衛生運動委員會防字第六二七號抗盟不但與你府(8)府辦政字第二五二號通知規定不符，而且也是一種分散主義的表現，結果便下面無所適從，為了達到精簡組織，克服「五多」的目的，及統一鄉村政權基層組織起見，請迅予指示，以便遵循。

一九五三年十一月六日

轉發河南省農林廳「為通報漯河市人民法院判處損害耕牛

破壞生產犯周保君、步文德徒刑」的通報 (轉載)

中南行政委員會十月二十二日以(53)會農農字第三八〇五號發出

目前各地發現少數不法私商為了牟取暴利，故意殘害耕牛出賣，或用偽證套購耕牛，嚴重破壞農業生產，這應引起各級人民政府和廣大農民的嚴重注意。河南省漯河市人民法院為貫徹執行禁宰耕畜政策，保護農業生產，依法判處貪圖暴利損害耕牛破壞生產的周保君、步文德以應得之徒刑。這是正確的。茲特轉發河南省農林廳對此案的通報，希即轉飭所屬注意與防範不法私商殘害耕牛事件，貫徹執行禁宰耕畜政策，以保護並發展農業生產。

河南省人民政府農林廳 通報

農畜字第〇一四五八號

事 由：爲通報漯河市人民法院判處損害耕牛破壞生產犯周保君、步文德徒刑由。

據漯河市畜牧獸醫站報告，近來有北京、上海、濟南、濬陽、湖北、廣州等地的屠商在漯河收購耕牛，九月間每日均成交二、三百頭至五、六百頭，許多牛販從各地買牛向漯河市販運，經發現有些牛販爲貪圖暴利故意製造耕牛殘廢如疝馬店周保君、隴山步文德兩人共販牛十二頭即製造殘牛八頭，經押送漯河市人民法院由該站提出公訴，現經法院審訊清楚，其犯罪事實：周保君於本年七、八兩月來漯河販牛六次共九頭，爲貪圖暴利故意製造殘牛損害耕畜，七月下旬販賣健牛一頭，因沒驗上菜牛，後發現右後腿肉腫上有傷口一處（已長出毛不影響耕作）該犯即用趕牛的工具將其傷口重打，使牛腿跛的厲害，險礙了檢驗人員兩天後以殘牛驗上菜牛。七月三十日又去疝馬店買健牛兩頭，在家借戴世傳的鏈用自己的斧子鑿其中一黃健牛的牙用鏈將尖牙鏈去，牙齒鏈平，來漂後以老牛充實菜牛。八月十一日在疝馬店買健牛兩頭，在家用手巾將牙齒磨擦活動，企圖將牙拔掉製造老牛，因此兩牛健壯，未達到目的。於八月下旬在疝馬店買水牛黃牛各一頭，走至途中將黃牛吊在樹上，用質竹棍照牛頭部亂打亂搗，當時將該牛右眼打瞎，來漂後驗上菜牛。並說：「當時只要打不死趕來不但不少賣錢還好驗上菜牛」。步文德於九月初由隴山販來黃牛三頭，來漂後，當日夜晚乘機在行內用石灰將三只牛的眼擦壞，次日晨牛眼俱都腫大經檢查急施醫治，兩牛得救，一牛損目不能耕作，實與許昌宰牛戶張大銘宰了。爲了保護生產發展農業，法院即依據中南區禁宰耕畜暫行條例第三、六、七條各規定，除將每人一頭殘牛均予沒收外，並各判處有期徒刑六個月，以資教育。

現值秋種農忙，牛市冷淡，瞬時即屆冬間，依照我省過去情況，冬季很多農民有留牛習慣，必須提高警惕，慎密檢驗，堅決貫徹禁宰政策，以杜濫宰耕畜，並防範不法商人鑽空子，殘害耕牛確保農業生產，爭取明年農業豐收。

一九五三年十月八日

中央林業部解答關於私人承領公有荒山荒地造林只有土地使

用權無土地所有權，覆河北省張家口專署林業局的函

（轉載）

河北省張家口專署林業局函詢關於「公有荒山荒地鼓勵羣衆承領造林，造林後，林權歸造林者所有。」其林權是否包括地權在內的問題，經與中央人民政府內務部研究，並報經政務院財政經濟委員會以（包）財經農字第二〇九號批覆同意，認爲依照土地改革法第二七條：「國家所有的土

地，由私人經營者，經營人不得以之出租、出賣或荒廢。原經營人如不需用該項土地時，必須交還國家」的規定，私人承領公有荒山荒地造林者，只有土地使用權，無土地所有權。但為鼓勵聚眾造林，得由當地政府發給國有土地使用證。此覆。

一九五三年十一月二日

為處理小城鎮工人失業問題，重申前令，希切實

遵行的通報（轉載）

中南行政委員會十一月九日以(53)會勞(二)字第三八三二號發出

關於處理小城鎮工人失業問題，茲於本年六月十九日經我會以會勞字第二五九四號通令責成各級人民政府轉知所屬切實遵行在案，該項通令明確規定：

- 一、一般小縣城鎮無勞動機構，又未舉辦勞動就業，應由當地工商行政部門切實掌握開業、歇業、解僱等問題，儘量做到避免工人失業。
- 二、對已批准解僱的失業工人如有條件還鄉生產者，應儘可能地設法遣送其回鄉，投入農業生產，有條件轉業或安置到其他企業單位者，應由工商部門配合有關部門儘量設法安置；對一時無法找到工作而生活又確實困難者，可由當地民政部門予以社會救濟。
- 三、嚴格禁止不負責任的盲目往大、中城市介紹，更不應以介紹至大、中城市進行勞動就業登記為解僱條件，致引起工人徒勞往返，埋怨不滿。

執行以來，仍有少數地區未將通令精神傳達下去，或已傳達下去，而某些小縣城鎮對通令精神體會不夠，致仍然有盲目介紹來大城市要求登記就業情事發生。據本會勞動局轉來武漢市勞動就業委員會報稱：「近來各地中、小城鎮如湖南華容、河南潢川等地廠店歇業解僱工人後，經當地縣人民政府工商科或鎮工會籌備委員會合作社籌備委員會等機構正式備文證明，盲目介紹來大城市請求分配工作或登記就業，經再三交代本市登記工作早已結束，不能再行登記。如在本市有正式戶口的，並勸其自謀職業，可是他們橫不講理，大喊大叫：『天下工人是一家，現在變成兩個政府了，那邊失業，這邊不管，餓死了誰負責』，跟着幹部樓上樓下亂跑，造成我會處在處理上極端被動」等情；顯然各小縣城鎮對處理失業工人不夠妥善，這樣不但引起失業工人對政府埋怨不滿，而且造成他們到處盲目流動，增加處理上的困難。為了避免上項事件繼續發生，特再重申前令嚴加制止。希各級人民政府將通令精神，徹底傳達每個小縣城鎮去，貫徹執行。

關於三反中被判處機關管制或徒刑緩刑執行機關管制的貪

污份子解除和延長管制等問題的處理辦法 (轉載)

中央人民政府最高人民法院一九五三年十一月九日以法行字第八六四九號通知發出

各機關對三反中被判處機關管制與徒刑緩刑執行機關管制的貪污分子期滿解除管制、提前解除管制與延長管制等問題，提請本院解答的頗多。經與中央有關機關研究，決定對於這類問題的處理辦法如下：

一、判處機關管制者，期滿即應解除管制。如犯有新罪或發現其有過去未曾發現之罪，應送司法機關另案處理。對應如期解除管制者，經執行管制的機關首長批准，即可通知本人，並在適當場合宣佈解除管制；同時在其本人檔案內記明，並報告各級人民法院備查。

二、判處機關管制者，在管制期間，表現好，工作積極，或有立功表現，本機關認為有提前解除管制之必要時，應提出意見，送請各該級人民法院批准。

三、判處徒刑緩刑執行機關管制者，期滿一般即應解除管制；如在管制期間，堅持錯誤，不肯悔罪，本機關認為需要延長管制或應執行徒刑時，得提出意見，送請各該級人民法院審查決定。對於有提前解除管制之必要者，按照第二點的規定辦理。

特此通知。

工作動態

為提高工作效率和工作質量

贛州市府召開了首屆機關工作

人員代表會議

贛州市人民政府於七月二十七日召開了市屬機關工作人員首屆代表會議。參加這次會議的有市屬各機關代表一四二名（其中各區各單位負責幹部，為當然代表）。會上，黃市長作了關於轉過來續進去與改進領導，改善工作作風的報告；杜湖市長作了半年來關於領導幹部工作的

報告；鍾湖市長作了關於半年來各種工作制度的報告。

代表們熱烈地討論了首長的報告，會後各部門並製定了貫徹會議的計劃，以檢查總結上半年工作，貫徹反官僚主義、分散主義、文牘主義為主。根據各單位的不同情況，提出不同要求。一般分為學習動員、檢查建設、總結三個階段。

檢查中暴露了許多問題，其中主要是：

(一)官僚主義：表現在領導忙於開會，簽公事，忙於日常事務，使工作無法深入下去。對幹部思想領導工作也做得很差。

(二)文牘主義：表現辦事員對科員行文，科長對科長行文，科長

對市長行文，甚至有的還對天行文（指無對象的行文）。如有的幫來來信沒有地址，承辦人仍然轉稿。

（三）分散主義和主觀主義傾向：有的單位各搞一套，擅作主張，影響領導的統一與集中。比如勞動就業訓練班招生作了「六項規定」，裏面有很多不妥當的地方，未經領導批准就施行了。

（四）工作計劃不周：市勞動就業委員會開辦失業人員訓練班，事實上全市目前二十五歲以下，高小以上的失業工人根本就不多，而他們却計劃招收一五〇名，結果只有七十多個人報名。訓練的目的與要求也不夠明確，以致訓練了幾個月又介紹不出去。不但造成工作中的困難，而且浪費了人力、物力。

（五）分工不明確，缺乏責任制。不少單位在某些地方互相「推」

、「拖」，造成工作上的損失。

（六）拖拉積壓，處理問題不及時。一九五〇年竄來送來的地政方面的證件，尚有二千多件放在櫃子裏，房產科既未及時審查處理，也未主動把問題提出來。不但在竄來中造成不良影響，而且影響了契稅收入，損失很大。

通過這次學習檢查，提高了幹部的思想認識，扭轉了某些幹部的不正確的思想與作風，初步樹立了專業思想。貫徹了自上而下的檢查與自下而上的揭發精神，又一次的打擊了官僚主義、分散主義等不良傾向，

對今後提高工作效率打下了良好的基礎。主要的收穫有以下幾點：

1. 對轉和鑽的重要意義初步的統一了認識：在幹部中通過學習普遍地揭發與批判了轉與鑽的不正確認識，特別是對目前由改革轉向建設模糊認識。認識到轉過來是全面的，思想的，歷史的轉。鑽進去也是堅決和實際行動的問題。明確了轉的方向和鑽的態度，特別是體會到如果很好的轉過來和決心鑽進去，會趕不上形勢的發展，成為歷史的廢人。

2. 充分發揚了民主，開展了批評，密切了上下級之間的關係：同志們大膽的揭發了領導上的官僚主義作風，對於一般同志工作中的缺點與錯誤也進行了分析批判，基本上做到了知無不言，言無不盡，如財政科劉崇華同志過去在學習時不發言，在這次學習中也能大膽的提出意見，扭轉了過去某些機關上下互不通氣現象。

3. 貫徹了檢查與建設相結合的精神：各單位在檢查中貫徹了邊檢查、邊建設的精神。各單位抓住了工作中存在的關鍵問題，加以批判，找出產生的根源提出改進辦法。各級領導充分認識到必須加強思想領導，明確分工，加強責任制，建立與健全各項工作制度。幹部對工作也有了信心與決心，提供了許多改善工作的辦法。這便給提高工作效率奠定了基礎。

4. 表揚了好人事揭發了壞人壞事。打擊了官僚主義，文牘主義，和分散主義的壞作風，進一步的認識了這些不良現象的危害性。

内部刊物
注意保存